

## 2022년 학교 밖 청소년 규모 추정<sup>1)</sup>

하형석 연구위원 (한국청소년정책연구원)

### I. 학교 밖 청소년 규모 추정

- 2022년 기준 국내 학교 밖 청소년은 약 16만 8천여명(167,925명)으로 추정<sup>2)3)</sup>되었음
- 6세-17세 인구는 매년 지속적으로 감소하고 있으나, 최근들어 인구 감소의 절뎂값은 줄어드는 추세임(2019년 약 581만명 → 2020년 약 570만명 → 2021년 약 564만명 → 2022년 약 560만명)
- 재적 학생 수 또한 지속적으로 감소하고 있으나, 2021년에 약 3.7만명 증가하였고 다시 2022년 약 4.6만명 감소하였음(2019년 약 541만명 → 2020년 약 531만명 → 2021년 약 534만명 → 2022년 약 530만명)

1) 본고는 「전현정(2022). 학교 밖 청소년 규모 추정. ISSUE 통계, 2022년도 제1호. 한국청소년정책연구원」의 학교 밖 청소년 규모와 비율을 시계열 연장한 것임

2) “학교 밖 청소년” 규모추정은 하형석 외(2019)와 하형석(2020), 하형석(2021)에서 제시한 방법 중 청소년 인구 수에서 학생 수를 빼는 간접 추정: 부분집합 방식을 활용하여 추정함



3) 청소년 인구 수 집계에 사용할 주민등록인구현황 자료에는 국내 거주 여부와 관계없이 내국인이 모두 포함되어 있고 외국인이 포함되어 있지 않으므로 국제인구이동통계 자료로 이를 보완하고, 학생 수 집계는 교육기본통계 자료를 사용함

표 1 학교 밖 청소년 규모 추정

(단위: 명)

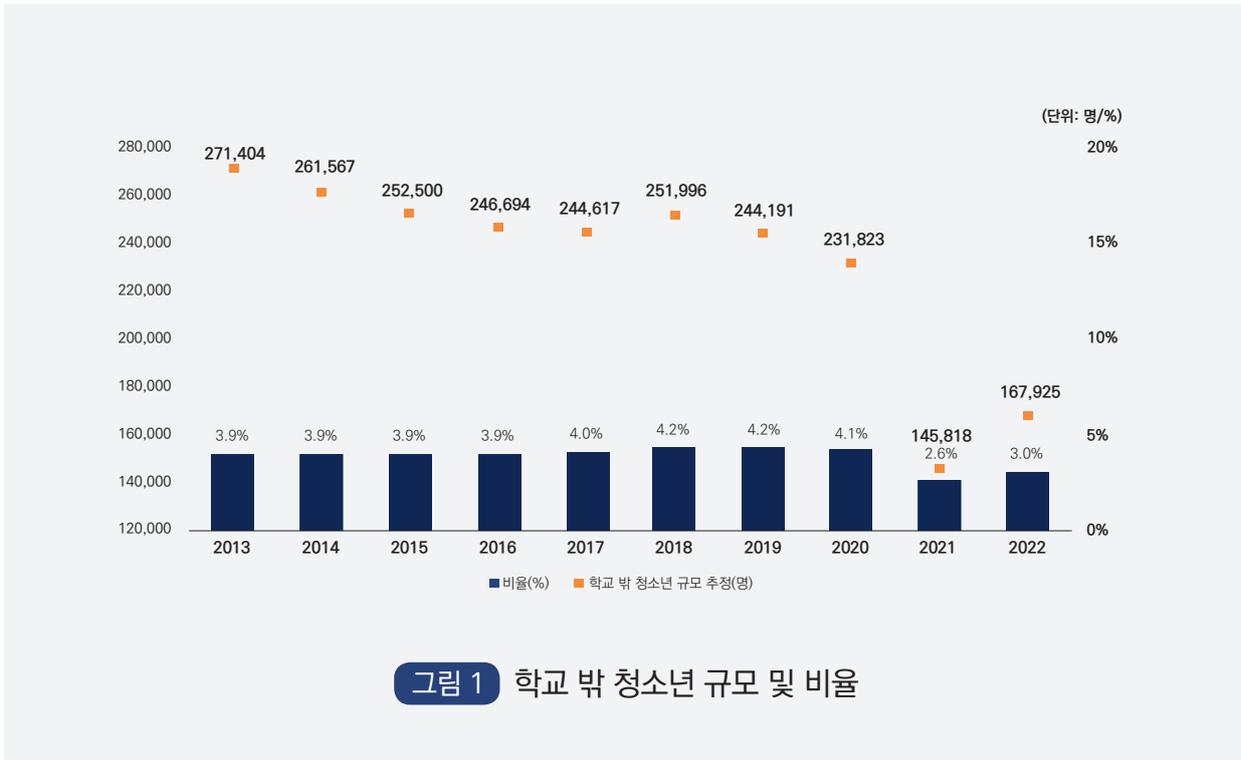
연도	청소년 인구(6세-17세)		학생 수	학교 밖 청소년 규모		
	주민등록인구현황 (전년 12월31일) A	외국인 순입국 (전년 12월) B	교육기본통계 (4월 1일 기준 학생 수, 연령 은 전년 12월 31일 기준) C	학교 밖 청소년 규모 (A+B-C) D	내국인 순출국 (전년 12월 기준) E	국내 학교 밖 청소년 규모 D-E
2013	6,875,773	20,618	6,457,754	438,637	167,233	271,404
2014	6,662,444	25,062	6,262,573	424,933	163,366	261,567
2015	6,445,006	30,699	6,061,868	413,837	161,337	252,500
2016	6,221,904	35,790	5,849,197	408,497	161,803	246,694
2017	6,055,963	41,870	5,691,694	406,139	161,522	244,617
2018	5,911,931	46,401	5,542,543	415,789	163,793	251,996
2019	5,760,986	51,061	5,407,971	404,076	159,885	244,191
2020	5,643,302	55,006	5,307,850	390,458	158,635	231,823
2021	5,589,556	53,117	5,344,685	297,988	152,170	145,818
2022	5,540,736	57,373	5,298,428	299,681	131,756	167,925

\* 자료: 주민등록인구현황(각 연도, 전년 12월 31일 기준), 교육기본통계(각 연도, 매년 4월 1일 기준, 연령 산정은 전년 12월 31일 기준), 국제  
인구이동통계(각 연도, 전년 12월 기준 6-17세에 해당하는 출국자/입국자 18개년 누적(예: 2020년 출입국자 누적 방식 - 2019년  
12월 ~ 2019년 1월의 6~17세, 2018년 12월 ~ 2018년 1월의 5~16세, ..., 2013년 12월 ~ 2012년 1월의 0세~11세, 2012년  
12월 ~ 2011년 1월의 0세~10세, ..., 2002년 12월 ~ 2002년 1월의 0세)

\*주 1) 학생 수는 6-17세에 해당하는 초등학교, 중학교, 고등학교(일반고, 특수목적고, 특성화고, 자율고), 특수학교, 기타학교(공민학교,  
고등공민학교, 고등기술학교, 각종학교), 대학(전문대학, 교육대학, 대학, 각종학교(대학과정), 산업대학, 원격 및 사이버대학(대학과정/  
전문대학과정), 기능대학, 전공대학)의 학생 수를 집계함, 대학의 경우 연령별 학생수가 '17세 이하'로 집계되는데 전부 6-17세에 해  
당한다고 가정함

2) 국제인구이동통계는 2000년 1월 자료부터 제공되므로 2017년 12월 이후부터 18년 누적이 가능하기 때문에 추계 기준연도 2013년~  
2017년은 내국인 순출국과 외국인 순입국 결과 값이 불완전 함

- 2022년 기준 국내 학교 밖 청소년의 청소년 인구(6세-17세) 대비 비율은 약 3.0%로 나타났고, 2021년 추정비율 대비 약 0.4%p 증가하였음



- 추정된 학교 밖 청소년 규모의 의미는 특정 연도 기준 6세-17세에 해당하는 학교 밖 청소년이 얼마나 있는지<sup>4)</sup>를 의미하는데, 횡단적 학업중단 현황을 함께 살펴봄으로써 규모 변동을 미루어 추측할 수 있음
- 학업중단자 수<sup>5)6)</sup>는 2013년부터 2015년까지 지속적으로 감소하다가 2016년부터 2019년까지 증가하였으며, 2020년 큰 폭으로 감소하였음(2019년 약 5.2만명 → 2020년 약 3.2만명)
- 2021년 학업중단자 수는 전년 대비 증가(2020년 약 3.2만명 → 2021년 약 4.3만명)한 것으로 나타남
- 학업중단율은 2021년 약 0.8%로 전년 대비 약 0.2%p 증가하였는데, 이는 학업중단율이 큰 폭으로 감소한 2020년<sup>7)</sup> 이전의 수준과 유사함

4) 해당 연도에 학교를 그만 둔 17세 학교 밖 청소년, 5년 전에 학교를 그만두고 해당 연도에 고등학교 2학년 나이인 학교 밖 청소년, 중학교를 졸업하고 고등학교에 진학하지 않은 15세 학교 밖 청소년 등 다양한 구성의 학교 밖 청소년이 포함되어 있음

5) 교육기본통계조사에서는 전년도 3월부터 당해 2월까지 학업을 중단한 학생 수를 파악하고 있으며, 이는 누적이 아닌 횡단적 학업중단 현황을 의미함

6) 교육기본통계조사 자료는 연령별 기준이 아닌 학제 기준으로 초등학교, 중학교, 고등학교(일반고, 특목고, 특성학교, 자율고 총합) 재적 학생 수를 기준으로 하기 때문에 학교 밖 청소년 규모 추정치의 재적 학생 수와는 차이를 보임

7) 2020년의 경우 코로나19로 인하여 학교에 등교하는 날이 물리적으로 줄어든 영향이 있을 것으로 추측되나, 명확한 인과관계 또는 원인을 파악하기 위해서는 추가적인 연구가 필요함

표 2 학교급별 학업중단자의 규모

(단위: 명, %)

연도	전 체											
	학생 수	학업 중단자 수	학업 중단율	초등학교			중학교			고등학교		
				학생 수	학업 중단자 수	학업 중단율	학생 수	학업 중단자 수	학업 중단율	학생 수	학업 중단자 수	학업 중단율
2013	6,481,492	60,568	0.9	2,784,000	15,908	0.6	1,804,189	14,278	0.8	1,893,303	30,382	1.6
2014	6,285,792	51,906	0.8	2,728,509	14,886	0.5	1,717,911	11,702	0.7	1,839,372	25,318	1.4
2015	6,088,827	47,070	0.8	2,714,610	14,555	0.5	1,585,951	9,961	0.6	1,788,266	22,554	1.3
2016	5,882,790	47,663	0.8	2,672,843	14,998	0.6	1,457,490	8,924	0.6	1,752,457	23,741	1.4
2017	5,725,260	50,057	0.9	2,674,227	16,422	0.6	1,381,334	9,129	0.7	1,669,699	24,506	1.5
2018	5,584,249	52,539	0.9	2,711,385	17,797	0.7	1,334,288	9,764	0.7	1,538,576	24,978	1.6
2019	5,452,805	52,261	1.0	2,747,219	18,366	0.7	1,294,559	10,001	0.8	1,411,027	23,894	1.7
2020	5,346,874	32,027	0.6	2,693,716	11,612	0.4	1,315,846	5,976	0.5	1,337,312	14,439	1.1
2021	5,323,075	42,755	0.8	2,672,340	15,389	0.6	1,350,770	7,235	0.5	1,229,965	20,131	1.5

\* 자료: 한국교육개발원·교육부, 「교육기본통계조사」

\*주 1) 학업중단율(%) = 학업중단자 수 / 학생 수 \* 100

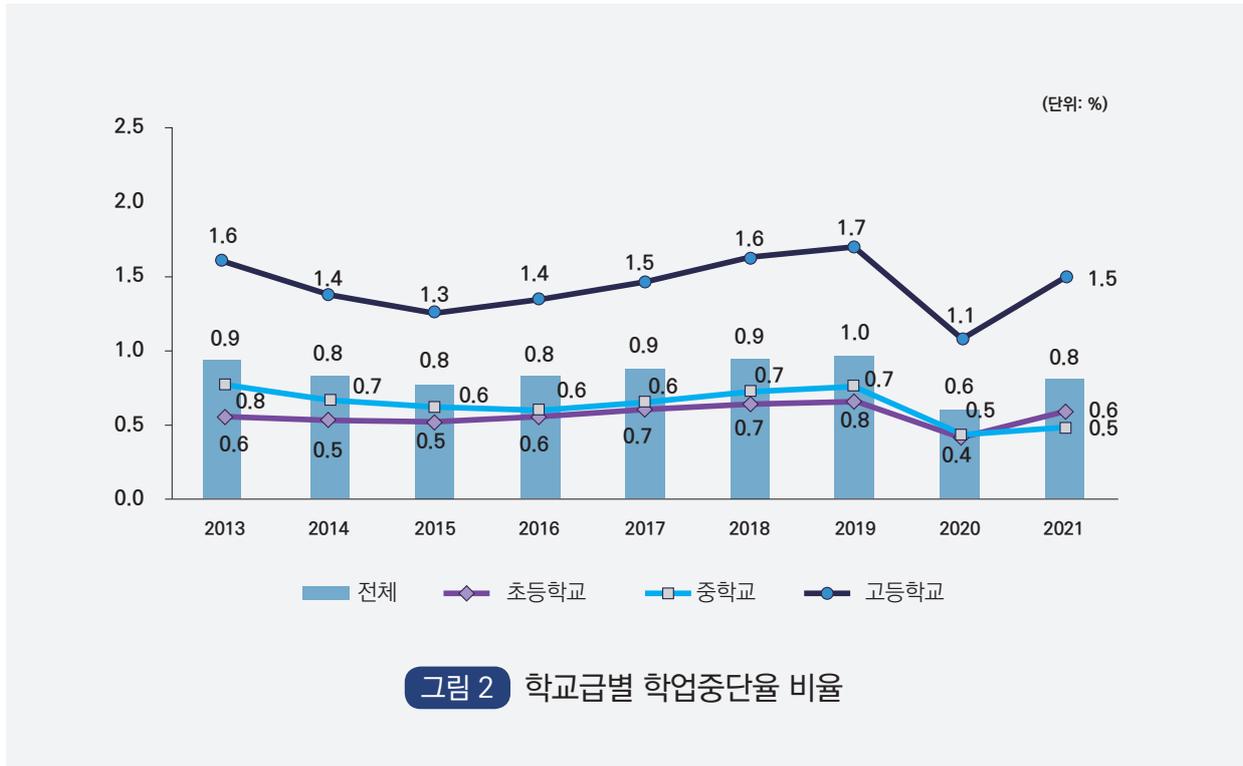
2) 연도는 학년도임(학생 수는 해당 학년도 4월 1일 기준이며, 학업중단자는 해당 학년도 3월 ~ 차년도 2월 기준)

3) 초등학교와 중학교는 유예 및 면제자를 학업중단자로 봄

4) 고등학교의 학업중단 사유는 자퇴(질병, 가사, 부적응, 해외출국, 기타), 퇴학(품행), 유예, 면제, 제적임

5) 학업중단자에 사망자는 포함되지 않음

- 학교급별로 학업중단율을 살펴보면, 초등학교, 중학교, 고등학교 모두 2021년 전년대비 증가한 것으로 나타났는데, 특히 고등학교의 경우 2020년 약 1.1%에서 2021년 약 1.5%로 가장 크게 증가한 것으로 나타남



## 참고문헌

하형석, 이종원, 이정민 (2020). 학교 밖 청소년 추정치 추계방안 연구 (연구보고 19-R55). 세종: 한국청소년정책연구원

하형석 (2020). '학교 밖 청소년'이 얼마나 있을까?. NYPI Bluenote 통계, 50. 한국청소년정책연구원

하형석, 권은비 (2021). 학교 밖 청소년 규모 추정 및 인구변화와의 연계성. 청소년정책리포트, 5. 한국청소년정책연구원

전현정 (2022). 학교 밖 청소년 규모 추정. ISSUE 통계, 1. 한국청소년정책연구원